

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 54 DEL 28-03-2024

Oggetto: Servizio di trasporto con bus navetta di collegamento con Marina di Alberese per il periodo 30/4 - 20/10/2024

IL DIRETTORE

Premesso che:

- è obiettivo primario dell'Ente Parco Regionale della Maremma individuare progettualità e forme di sperimentazione volte ad ampliare ipotesi di mobilità sostenibile mettendo a sistema tutte le opportunità e necessità del territorio e, nello specifico, incentivando l'utilizzo di sistemi alternativi alle automobili private;
- l'Ente Parco Regionale della Maremma e la società Tiemme Toscana mobilità spa hanno messo a punto un progetto, già sperimentato con successo negli anni 2007-2023, per il trasporto dei turisti a Marina di Alberese consentendo agli stessi di lasciare le auto nei parcheggi localizzati nei centri abitati di Rispeccia ed Alberese;

Considerata l'opportunità di procedere, anche per l'anno 2024, alla riproposizione del progetto di mobilità sostenibile, nell'ottica di disincentivare, all'interno dell'area protetta, l'utilizzo di autoveicoli privati favorendo l'uso di mezzi alternativi quali sono la navetta e la bicicletta;

Preso atto che dal 2022 il trasporto pubblico locale nella Regione Toscana viene gestito da Autolinee Toscane S.p.a. e che il nuovo soggetto gestore ha determinato di non attivare la linea 17 di collegamento delle frazioni di Alberese e Rispeccia con la località Marina di Alberese; pertanto, non può essere attivato il servizio di collegamento tramite l'implementazione del trasporto pubblico locale come fatto negli anni precedenti;

Premesso che:

- il servizio per l'anno 2023 è stato svolto da TIEMME S.p.a. (c.f. e p. iva 02046440513), con sede legale in Via Guido Monaco n°37, Arezzo, operatore già concessionario di trasporti pubblici per le province di Arezzo, Siena e Grosseto;

- il valore stimato dell'affidamento è pari ad Euro 95.000,00 al netto dell'Iva per il periodo ricompreso tra sabato 30 marzo e domenica 20 ottobre 2024, precisando che 50.000,00 euro oltre IVA al 10% vengono finanziati dallo stesso Parco, mentre i restanti 45.000,00 euro oltre IVA al 10% vengono introitati dall'operatore economico tramite la vendita dei titoli di viaggio.

- il nuovo codice degli appalti, D.Lgs.36/2023, all'Art. 50 (Procedure per l'affidamento) dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

"b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;"

- il nuovo Codice disciplina puntualmente all'art. 49 il principio di rotazione da osservare nell'affidamento di appalti pubblici a soggetti economici uscenti, infatti il punto 2) cita testualmente: *"In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi."*

Lo stesso articolo al punto 4) recita:

"4. In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto."

5. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'[articolo 50, comma 1, lettere c\), d\) ed e\)](#), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata."

6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro."

Visto che per la selezione dei potenziali contraenti, questo Ente ha ritenuto opportuno procedere ad una verifica della presenza, nel mercato di settore, di operatori economici qualificati ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, con requisiti adeguati alla realizzazione dei servizi sopra indicati, mediante accurata indagine di mercato allegato II.1 art. 2 del D.lgs 36/2023 con avviso pubblico sul sistema start della Regione Toscana e sul sito web dell'Ente.

Considerato che:

- in data 28.02.2024 è stata espletata su START una indagine di mercato finalizzata all'affidamento diretto per il servizio di trasporto con bus navetta a Marina di Alberese nel Parco regionale della Maremma per il periodo dal 30/03/2024 al 20/10/2024, pubblicata su START con scadenza di presentazione dell'offerta di preventivo entro e non oltre il 06 marzo 2024, con scadenza il 06 marzo 2024;
- è stata presentata l'adesione alla suddetta indagine di mercato solamente dall'operatore economico TIEMME S.p.a. (c.f. e p. iva 02046440513), con sede legale in Via Guido Monaco n°37, 52100 Arezzo, operatore già concessionario di trasporti pubblici per le province di Arezzo, Siena e Grosseto, trasmessa con procedura START ai sensi dell'articolo 50 del D. Lgs. 36/2023, precisando che non sono pervenute altre richieste di adesione entro il termine ultimo previsto;

Valutato, alla luce dell'art. 49 del D. Lgs 36/2023, che:

- L'operatore uscente ha dimostrato di aver eseguito il servizio con correttezza e tempestività, rispettando puntualmente la disciplina del rapporto contrattuale ottemperando così al requisito di accurata esecuzione del precedente contratto.
- L'esito dell'indagine di mercato, da cui è emerso un unico interessato, dimostra le scarse offerte sul mercato.

Considerato altresì che dalla proposta inoltrata all'interno dell'indagine di mercato emerge che l'OE:

- ha dimostrato di essere in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- ha partecipato con una proposta ritenuta valida e soddisfacente per l'Amministrazione, in quanto attinente alle caratteristiche del capitolato prestazionale di appalto;
- ha fatto una proposta economica ritenuta valida dal RUP.

Vista la relazione giustificativa del RUP agli atti, prot. interno n. 0000544 del 08-03-2024;

Considerato che:

- in data 14.03.2024 è stata inviata la lettera di richiesta di preventivo ex art. 50, co. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento diretto del servizio di trasporto con bus navetta a Marina di Alberese nel Parco regionale della Maremma per il periodo dal 30/03/2024 al 20/10/2024, alla TIEMME S.p.a. (c.f. e p. iva 02046440513), con sede legale in Via Guido Monaco n°37, 52100 Arezzo, tramite la piattaforma START, con scadenza il 18.03.2024, per un importo a base di gara come di seguito:

| n. | Descrizione costi | Importo |
|--------------------------------------|--|------------------|
| 1 | <i>Quota finanziata direttamente dal Parco regionale della Maremma</i> | 50.000,00 |
| 2 | <i>di cui oneri sicurezza non ribassabili</i> | 1.000,00 |
| 3 | <i>di cui manodopera</i> | 35.000,00 |
| Importo totale a base di gara | | 49.000,00 |

- l'operatore economico TIEMME S.p.a. (c.f. e P. IVA 02046440513), con sede legale in Via Guido Monaco n°37, 52100 Arezzo ha trasmesso l'offerta economica e gli allegati tecnico/amministrativi richiesti tramite procedura START, con la quale viene offerto un **ribasso di 1,74% per un importo di € 48.147/40** al netto di IVA nella percentuale di legge oltre € 1.000/00 per costi della sicurezza non ribassabili (importo complessivo al netto IVA € **49.147/40**);

Considerato che, il servizio è così costituito:

- a) servizio 'bus navetta' per il collegamento, a mezzo bus, delle frazioni di Alberese e Rispecchia con la località Marina di Alberese, al fine di garantire il trasporto dei turisti al mare senza l'utilizzo degli automezzi privati;
- b) servizio giornaliero a far data da sabato 06 luglio fino a domenica 15 settembre 2024;
- c) servizio sabato, festivi e ponti nei seguenti giorni: 30 marzo/01 Aprile, 06/07 Aprile, 13/14 Aprile, 20/21 Aprile, 25 aprile, 27 Aprile/01 Maggio, 04/05 Maggio, 11/12 Maggio, 18/19 Maggio, 25/26 Maggio, 01/02 Giugno, 08/09 Giugno, 15/16 Giugno, 22/23 Giugno, 29/30 Giugno;
- d) servizio sabato, festivi e ponti nei seguenti giorni: 21/22 Settembre, 28/29 Settembre, 05/06 Ottobre, 12/13 Ottobre, 19/20 Ottobre;

Dato atto, ai sensi dell' art. 17 del d.lgs. 36/2023, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: servizio di trasporto con bus navetta a Marina di Alberese nel Parco regionale della Maremma per il periodo dal 30/03/2024 al 20/10/2024;
Importo del contratto: € 95.000,00 IVA esclusa (€ 104.500,00 IVA inclusa nella misura del 10%): (€ 50.000,00 oltre IVA al 10% finanziati dallo stesso Parco, mentre i restanti 45.000,00 euro oltre IVA al 10% vengono introitati dall'operatore economico tramite la vendita dei titoli di viaggio).
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 previo espletamento di indagine di mercato;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Rilevato che l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 150.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50,

- comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;
- ai sensi dell’art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l’appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all’art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
 - ai sensi dell’art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all’esclusione automatica delle offerte anomale;
 - che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all’allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
 - il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell’appalto risulta essere adeguato e che, ai sensi dell’articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale
 - dipendente impiegato nell’appalto risulta essere il seguente: autoferrotramvieri;
 - che il costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall’affidatario risulta congruo;

Considerato che a partire dal 1° gennaio 2024 la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento ha acquistato piena efficacia come da Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione;

Considerato che a partire dal 1° gennaio 2024, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti comunicano con la Banca Dati nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale di cui all’articolo 25 del Codice;

Considerato che a partire dal 1° gennaio 2024 tutte le fasi, dalla programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione contrattuale, verranno gestite mediante piattaforme di approvvigionamento digitali certificate;

Considerato che la piattaforma START Regione Toscana risulta iscritta nel registro delle piattaforme certificate di cui dall’articolo 26, comma 3 del Codice dei contratti pubblici, gestito da Anac;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l’affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Ente è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell’art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall’art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all’affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all’articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall’art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l’esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell’importo contrattuale;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all’art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Considerato che l’Importo di aggiudicazione risulta pertanto € 49.147/40 oltre IVA al 10% (€4.914,74) per un totale di € **54.062,14**;

Richiamata la nota protocollo prot. 000656 del 19-03-2024, inviata alla ditta economico Tiemme S.p.a., relativa alla richiesta di invio della documentazione integrativa necessaria per procedere alla verifica dei requisiti in conformità con quanto previsto dalle norme vigenti;

Considerato che con protocollo 744 del 27.03.2024 la Ditta ha inoltrato alla SA la documentazione richiesta, compreso il patto di integrità firmato;

Considerato che con prot. 744 del 27.03.2024 è stata inviata la Garanzia definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs 36/2023,

Considerato che, in merito alle verifiche delle dichiarazioni in sede di offerta:

- si è proceduto ad accedere al fascicolo virtuale dell'operatore FVOE0.2, obbligatorio per gli affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro, indipendentemente dalla tipologia di procedura;
- contestualmente si è proceduto alla richiesta agli enti preposti;

Acquisito il DURC Numero Protocollo INAIL_42603509 Data richiesta 21/02/2024 Scadenza validità il 20/06/2024;

Ritenuto di assumere idoneo impegno di spesa;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che il CIG rilasciato dall'Autorità di Vigilanza a seguito della procedura di aggiudicazione su START è CIG/SMART CIG: B0E25AE607

Richiamato il LOG trasmissioni di START;

Acquisiti i pareri previsti dal Regolamento di contabilità dell'Ente;

DETERMINA

- 1) **Di dare atto** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui integralmente riportata e riproposta.
- 2) **Di approvare** i documenti parte integrante del progetto di cui alla presente, allegati su START:
 - Lettera di invito
 - Capitolato prestazionale di appalto
 - Schema di contratto
 - Dichiarazione di tracciabilità
 - DGUE
 - Modello 1 ulteriori dichiarazioni
 - Modello 2 dichiarazioni Costi Manodopera
 - Domanda di partecipazione su START
- 3) **Di affidare**, per le ragioni esplicitate in premessa, le prestazioni in parola alla ditta TIEMME S.p.a. (c.f. e P. IVA 02046440513), con sede legale in Via Guido Monaco n°37, 52100 Arezzo, con la quale viene offerto un **ribasso di 1,74 %** per un importo complessivo del costo della manodopera di € **49.147,40**,

oltre Iva come per legge, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.

- 4) **Di dare atto** che l'importo pari a complessivi € **49.147,40 oltre IVA al 10% (4.914,74) per un totale di € 54.062,14**, è impegnato al Conto B.7.b.0015 (57.09.60) - *Servizi trasporto commerciale*.
- 5) **Di impegnare** nel medesimo capitolo la somma complessiva di € **35,00** quale contributo ANAC dovuto come SA;
- 6) **Di procedere** alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolari fatture e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.
- 7) **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale può essere perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.
- 8) **Di precisare** che il RUP della presente procedura è il Direttore del parco Arch. Enrico Giunta.
- 9) **Di precisare** che per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario.
- 10) **Di demandare** al RUP
 - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023.
- 11) **Di precisare** che:
 - il fine che s'intende perseguire con il contratto è quello delle forniture in argomento;
 - l'oggetto del contratto è il **servizio di trasporto con bus navetta a Marina di Alberese nel Parco regionale della Maremma per il periodo dal 30/03/2024 al 20/10/2024**;
 - il pagamento verrà effettuato in conformità capitolato prestazionale di appalto, mediante emissione di fattura elettronica, previa verifica della regolarità contributiva tramite D.U.R.C.;
 - il CIG assegnato al servizio è il n. CIG/SMART CIG: B0E25AE607
 - il servizio viene affidato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
 - la modalità di scelta della ditta è quella dell'affidamento tramite la procedura di cui all'art. 50 del d.lgs.36/2023 c. 1 lett. b) che dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza previa consultazione di più operatori".
- 12) **Di dare atto**, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Firenze, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Il Responsabile

F.to digitalmente
Arch. Enrico Giunta

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Esito: Favorevole

Importo: 54.062,14

Alberese (Gr), 28-03-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to digitalmente
GIUNTA ENRICO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto CERTIFICA che la presente determinazione è pubblicata all'Albo on line dal 28-03-2024 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi di legge.

Alberese (Gr), 28-03-2024

Il Responsabile
F.to digitalmente
GIUNTA ENRICO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto ATTESTA che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo on line per quindici giorni consecutivi a far data dal 28-03-2024 sino al 12-04-2024.

Alberese (GR), 13-04-2024

Il Responsabile
F.to digitalmente
GIUNTA ENRICO

La presente copia in formato digitale è conforme all'originale dell'atto con l'aggiunta delle indicazioni relative al visto ed alla pubblicazione all'albo on line.

Ai sensi del d.lgs. n.82/2005, le firme in formato digitale sono state apposte nell'originale elettronico dell'atto conservato negli archivi dell'Ente Parco Regionale della Maremma.