



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 187 DEL 26-10-2023

Oggetto: Servizio di affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo contabile e gestionale: affidamento ai sensi art. 17 comma 2 d.lgs. 36/2023 a Centro studi enti locali spa



IL DIRETTORE

PREMESSO che:

- il Parco regionale della Maremma è stato istituito con legge regionale n.24/1994 (oggi sostituita dalla legge regionale 30/2015), in conformità ai principi generali della legge n.394/1991, ed è dotato di personalità giuridica di diritto pubblico ed ha per fine la tutela istituzionale delle peculiarità naturali, ambientali e storiche della Maremma, in funzione del loro uso sociale, e per la promozione della ricerca scientifica e dell'educazione ambientale;
- il Parco regionale della Maremma persegue la tutela dei valori naturalistici, paesaggistici ed ambientali anche attraverso il miglioramento delle condizioni di vita delle comunità locali e la realizzazione di un equilibrato rapporto tra attività economiche ed ecosistema, per uno sviluppo sostenibile;
- la struttura organizzativa ed operativa del Parco è ordinata tramite tre distinti settori: amministrativo, tecnico e vigilanza, ognuno con un proprio responsabile che dipende direttamente dal direttore del Parco;

CONSIDERATO che la precedente responsabile del settore amministrativo del Parco è andata in mobilità volontaria presso un altro ente, sostituita in maniera permanente e continuativa dallo scorso mese di luglio 2023 dall'attuale responsabile anche lei assunta tramite mobilità volontaria da altro ente;

CONSIDERATO che l'Ente Parco regionale della Maremma, ai sensi dell'articolo 35 della legge regionale 30/2015, adotta un sistema di contabilità economico-patrimoniale per la gestione della propria contabilità e per la predisposizione dei bilanci;

PRESO ATTO che gli enti locali utilizzano prevalentemente la contabilità finanziaria la quale si basa sul principio della competenza finanziaria iscrivendo a bilancio le entrate che si prevede di accertare e le spese che si prevede di impegnare;

PRESO ATTO invece che la contabilità economico-patrimoniale si basa essenzialmente sui due seguenti principi generali: valutare i ricavi derivanti dallo svolgimento di determinate attività, che comportano il sostenimento di relativi costi, e valutare le variazioni nella consistenza patrimoniale dell'ente;

CONSIDERATO che, stante l'urgenza di avere la disponibilità in tempi rapidi di operai per lo svolgimento delle attività di gestione e manutenzione del patrimonio e delle infrastrutture in disponibilità, il Parco regionale della Maremma conferisce direttamente il servizio in oggetto a Sistema Srl per il periodo ricompreso dal 01 settembre al 31 dicembre 2023, anche con la finalità di sperimentare congiuntamente detta nuova forma di collaborazione;

PRESO ATTO che, stante le profonde differenze esistenti tra le due diverse tipologie di contabilità, è opportuno affiancare il settore amministrativo del Parco regionale della Maremma con un soggetto esterno di provata esperienza nelle due tipologie di contabilità, in modo da formare il personale e da gestire le varie problematiche presenti;

VISTA la proposta di affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale inviata con nota protocolla n°2204 del 20 settembre 2023 da Centro Studi Enti Locali Spa con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che il Centro Studi Enti Locali Spa sopra generalizzato svolge funzione di affiancamento formativo/organizzativo e di consulenza per varie tipologie di pubbliche amministrazioni, e che ha svolto analogo servizio per l'Ente Parco regionale Migliarino San Rossore Massaciuccoli;



VISTO il capitolato tecnico prestazionale, relativo alla puntuale descrizione dell'oggetto del servizio, delle modalità di esecuzione e degli oneri del soggetto appaltatore, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale;
- Importo del contratto: € 26.750/00 al lordo di spese ed oneri di legge;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;



- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Ente Parco è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

VISTO il report della procedura n. 021648/2023 generato dallo strumento telematico di negoziazione START Regione Toscana, in atti;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla società Centro Studi Enti Locali Spa con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, il servizio relativo all'affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale;

RITENUTO di assumere idoneo impegno di spesa;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Vista la L. 394/91 e successive modificazioni;

Vista la L. R. 30/2015 e successive modificazioni;

Visto il D. Lgs. 36/2023;

Acquisiti i pareri previsti dal Regolamento di contabilità;

DETERMINA



DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, alla società Centro Studi Enti Locali Spa con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, il servizio relativo all' affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale, per un importo pari a € 26.750/00 al lordo di spese ed oneri di legge, precisando che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, e ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

DI DARE ATTO che il servizio conferito alla società Sistema Srl viene quantificato in € 26.750/00 al lordo di spese ed oneri di legge.

DI DARE ATTO che l'importo pari a complessivi € 26.750/00 al lordo di spese ed oneri di legge, sarà imputato al Conto B.7.b.0031 (Cod. 61.01.11) del Bilancio economico 2023.

DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolari fatture e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del d. lgs n. 267/2000.

DI PRECISARE che saranno effettuate le verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti già dichiarati dall'operatore economico con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.

DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023.

DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Firenze, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Il Responsabile
F.to digitalmente
Arch. Enrico Giunta



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto CERTIFICA che la presente determinazione é pubblicata all'Albo on line dal 26-10-2023 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi di legge.

Alberese (Gr), 26-10-2023

Il Responsabile
F.to digitalmente
GIUNTA ENRICO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto ATTESTA che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo on line per quindici giorni consecutivi a far data dal 26-10-2023 sino al 10-11-2023.

Alberese (GR), 11-11-2023

Il Responsabile
F.to digitalmente
GIUNTA ENRICO

La presente copia in formato digitale è conforme all'originale dell'atto con l'aggiunta delle indicazioni relative al visto ed alla pubblicazione all'albo on line.

Ai sensi del d.lgs. n.82/2005, le firme in formato digitale sono state apposte nell'originale elettronico dell'atto conservato negli archivi dell'Ente Parco Regionale della Maremma.